

解決勞工短缺 應平衡勞資利益

李樹甘 吳祖堯 香港樹仁大學商業、經濟及公共政策研究中心

據《2018年人力資源推算報告》，香港勞動人口到2018年就會到頂，之後將會長期下跌，由2018年358萬，下降到2035年的337萬，即平均每年減少約一萬人。勞動力萎縮，不利經濟可持續發展，加上人口老化，平均每名勞工的負擔加重，令打工仔百上加斤。

社會正討論應否放寬輸入外勞的限制去解決勞工不足問題。香港對輸入外勞的限制很多，煩瑣的手續和冗長的時間大大減低了僱主輸入外勞的意欲。儘管近年申請宗數及人數上升，但規模仍不算大，據報道2010年至2013年透過「補充勞工計畫」獲批輸入勞工的人數只有約4,102人，相對申請人數10,863，成功率只有38%，進出口貿易和飲食及酒店業2012年僅輸入了84名勞工，截至2013年六月底，透過勞工處「補充勞工計畫」在港工作的外勞，更只有2,612人。

輸入外勞的支持者認為輸入外勞可緩和部分行業勞工短缺問題，並降低生產成本。外勞願意從事低技術、本地工人不願做的工種，解決結構性勞工短缺（勞工市場錯配），使本地工人可轉而投入生產價值較高產品或服務，增加本地產值。同時亦能補足因人口老化而流失的勞動力，更可打擊黑工並帶來稅收。

另一方面，社會可能擔心輸入低技術外勞會產生負面影響，對本地工人不利，包括本地工人被外勞取代，及拉低本地工人工資。經濟衰退時，或會導致勞工過剩，帶來更多失業。外勞可能使社會成本增加，例如人口增加會加深交通壓力、增加犯罪率、醫療保健設施不勝負荷等問題。

輸入外勞是一把雙刃刀，一方面有助香港經濟可持續發展，但亦會帶來額外的社會成本，成功的關鍵在於我們能否同心協力處理輸入外勞的問題，以持續發展香港經濟，使大家都能得益。政府可擔當組織者的角色，平衡各界利益，而非交由勞資在談判桌上角力，令原本已十分緊張的勞資關係再添裂痕。

從資方的角度，輸入外勞有助減輕成本，但他們未必考慮到本地工人的憂慮及對社會造成的負面影響。從勞方的角度，任何有機會對他們產生負面影響的政策，大多都不會支持，但未必考慮到勞工短缺為企業，以至整個經濟帶來多大的負面影響。

事實上，香港已透過輸入外傭而得益。不少港人對家務不感興趣，輸入外傭使更多婦女投身社會從事較高技能的工作，加上容許外傭工資低於本地工人，令不少家庭的收入增加，亦提升了整體經濟得益。由此可見，若港人已對某些中低

技術的工作不感興趣，以較低工資輸入外勞，可令整體經濟得益。惟目前零售、飲食、清潔、酒店等某些缺人情況嚴重的工種正處一個十分尷尬階段，工人一方面還未對這些工作完全失去興趣，因為他們未必有能力轉型從事較高技術的工作，另一方面嫌棄工資低，難以生活。因此，他們反對輸入外勞，擔心外勞「搶飯碗」及拖低工資。

宜培訓及補償雙管齊下

處理這個尷尬階段需要培訓及補償雙管齊下。輸入外勞能令整體經濟得益，但同時本地工人亦會擔心生計被影響，政府有能力將一部分得益重新分配到受傷害者手上，以達致全民受益這一目標。另外，政府可培訓低技術勞工，以從事較高級的職位，將整個產業升級。

以新加坡為例，在 500 萬人口中，廉價外籍勞工約佔 100 萬人，在解決勞工短缺的同時，亦減慢民生相關物品價格上升幅度，市民受益之餘，也能吸引外資專才，有利可持續發展及提升國際競爭力。