

中國對南海的最大武器－現代版的「進築之策」

林皓賢¹

輔仁網 2014 年 6 月 27 日

近來中外不同的傳媒均有消息指中國在南海多個島嶼填海，頗為挑動南海周邊國家的神經，菲律賓及越南更大為緊張。中方這類行動，頗有北宋年間對西夏戰爭「進築之策」的味道。

「進築」這名詞，熟悉歷史的人或許不陌生。在宋朝後期對西夏的戰鬥中，宋軍積極在西北地區建立了大量的堡、城、寨，並逐步向西夏境內推進，這種堡寨式的進逼，則助長宋軍在邊境戰場上的經濟力量及對夏軍的打擊力量，使本來在西北深受西夏侵擾的惡劣形勢逐步逆轉，甚至收復不少故土。現時中國在南海當然不能建立堡寨，但卻可在適合的島礁中建立據點，包括碼頭、機場。現代戰爭中最重要的兩個元素，一是訊息戰，一是航空兵力。近代史上中國與周邊國家的南海衝突中，中國不能取得決定性的勝利就是因為軍力不能有效投放於此，特別是航空兵力。近年來，中國在永興島的建設可說是海上「進築」的第一擊，這些島礁的建設，最明顯的功用就是為了在沒有航母的情況下也能加大航空兵的戰鬥半徑。國家海洋局近來亦已批准在西沙晉卿島進行開發，順利的話，不單有效鞏固中國在西沙的主權，對於將來受外來入侵時的軍事部署亦有正面影響力。

南海的領土爭端近來呈現白熱化。繼菲律賓在南沙方面頻頻出招後，越南也在西沙對中國的行動有進一步的升級，除了國內的反中暴動外，近日還多次在西沙海域衝撞在現場執行護航安全保衛任務的中國公務船，難怪外界擔心中越在南海會走向戰爭邊緣。南沙群島與西沙群島向來是中國領土，這點不論在歷史上或法律上均無可爭議。越南在 1958 年時，對中方的照會已清楚說明越南承認中國擁有西沙及南沙群島的主權，美國政府在 1965 年的越戰時的文件亦認同此一事實，這些確切的證據根本不容美國及越南否認推翻。有論者認為中國應對越南進行有力的軍事行動，以打擊其氣焰，亦對周邊對南海有染指野心的國家收震攝之效。此種論調與前年日本國有化釣魚台時要求中國出兵一樣，雖然是愛國論調，長遠來說卻不合乎中國的戰略部署及國家利益。

越、菲等國並非一次在南海製造事端。1974 年解放軍海軍在西沙群島中永練島海域與南越海軍發生衝突；1988 年又再一次爆發了南沙群島海戰（又名三一四海戰）。前海軍司令員劉華清在回憶錄中所言，中國當時除了「佔領的永暑礁、華陽礁和國民黨軍隊駐守的太平島外，其餘露出水面的島礁幾乎均被越南、

¹ 香港樹仁大學歷史學系榮譽學士，香港大學中國歷史研究碩士，現職香港科技專上書院毅進課程導師。研究興趣：宋夏關係、軍事史、中國海軍史、全球化研究、香港地區研究。著作有《全球化下的中國》（合編）（2014）；《屏山故事》（合著）（2012）。

菲律賓、馬來西亞侵占。他們的目的很明顯，就是經濟利益，特別是想爭奪海底的石油資源……」。由此可見，中國在南海的問題向來十分嚴峻。但為何南海的疆域會讓周邊的國家有機可乘呢？關鍵在於，中國的海軍及航空力量對這個區域的投入是有限的。例如 1979 年中越戰爭主要是在陸上發生，但海軍亦組建了一支艦隊以防越方入侵西沙，最後雖然以中國勝利作結，但是中國海軍並未直接介入此次戰事，與及海軍航空兵未能有效支援部隊的進攻，使西沙群島主權雖然得以維護，但卻無法將中國的軍事力量進一步投射至南沙群島。

國際政治是現實的，除了法理外，亦需要實際的力量才能保護自身的利益。南海除了是中國的疆土，更是中國的「海上龍脈」，是中國的能源進口主要通道，故此保護南海不單是疆界問題，更會影響中國的長遠發展。中國海軍在近年間雖有長足發展，首艘航空母艦遼寧號亦加緊成軍訓練。但是遼寧號始終不脫訓練艦的性質，且中國暫時只有一艘航母，要讓以其為首的航母戰鬥群發揮重大戰力始終較為吃力，加上越、菲背後有美國支持，美國在南海的態度，才是中國最主要的考慮。

中國現時最需要仍是平穩環境增強國力，故此中國現時採取的戰略，除了是盡力維持非戰爭狀態，繼續儲備國力外，這套海上版「進築之策」，透過填海經營島嶼增加自身在南海的優勢，鞏固統治，達致不戰而屈人之兵，方是上策。