

# 未來@香港民調報告第四號

## 香港管治現況的意見調查

二〇一六年十月二十日

過去幾年，社會各界就不同社會現象如不同的示威、警民衝突等，出現不同的理解和解釋。這些不同理解反映了社會內部對香港發展的嚴重分歧。

一群關心社會事務的人士走在一起，組成「未來@香港」。未來@香港不屬於任何派別，亦不會組織政團。對於個別社會政策，成員之間可能有不同的看法。但我們都願意以個人名義集資，委託嶺南大學公共管治研究部進行民意調查，務求提供獨立的數據，促進政府和社會各界對相關問題的更深入討論。一系列的民調，在於瞭解和分析市民就各重要社會問題中不同的兩難之處如何取捨，從而促進和倡議社會作出理性的討論和決策。我們亦樂意與政府和社會各界就各相關課題交流和討論。

這是我們的第四份民調報告，主題為「香港管治現況」，這次電話民意調查由未來@香港委託嶺南大學公共管治研究部進行，目的是了解公眾對目前政治狀況的意見。調查主要分為四部分：(1) 立法會選舉及其影響；(2) 對公共機構的信心；(3) 對行政長官選舉的期望；以及(4) 香港獨立的討論。是次民意調查在二零一六年十月三日至十日晚上進行，並以 18 歲或以上的香港居民為訪問對象。本次民調所使用的電話號碼是以隨機抽樣方式於電話簿中抽出，然後再把電話號碼的最後兩位數字以隨機數字代替；在接通電話後，我們在住戶內再以隨機抽樣方式選取一名合資格的被訪者。我們最後完成共 1,015 份問卷，回應率是 32.1%，在 95% 信心水準下，抽樣誤差約為 ± 3.1 個百分點。

### 整體情況

調查首先瞭解被訪者對新一屆立法會選舉的期望。民調發現分別有 32.3% 和 38.4% 的被訪者認為新一屆與上一屆立法會相比，新一屆立法會在議事效率和行政立法關係都會更差；分別只有 19.5% 和 15% 的被訪者認為與新上一屆立法會相比，在議事效率和行政立法關係都會更好。然而有 39.1% 的被訪者，認為新一屆立法會較上一屆立法會更好地監督政府。

新一屆立法會 與上一屆立法會相比	更好	差不多	更差	不知道/無意見/ 不願回答
監督政府	39.1%	30.1%	17.8%	13.0%
議事效率	19.5%	31.8%	32.3%	16.4%
行政立法關係	15.0%	31.1%	38.4%	15.5%

在立法會拉布行為方面，被訪者持正面意見和否定意見者，人數相若。

4. 有意見認為：立法會拉布，只會阻慢議會進程，完全沒有正面功能。也有意見認為：立法會拉布，可以阻止議會通過拉布議員反對的法案，是不得已的手段。你贊成哪一種意見？<sup>13</sup>

	頻數	百分比
贊成前者	423	41.6
贊成後者	436	42.9
兩者都不贊成	103	10.2
不知道/無意見	50	4.9
不願回答	3	0.3
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

在中聯辦參與協調立法會選舉工作，是否違反「一國兩制，港人治港」這個問題上，共60.4%的被訪者認為這是違反「一國兩制，港人治港」原則，只有22.3%的被訪者認為只是反映中央關心香港的立法會選舉。

5. 有意見認為：中聯辦參與協調立法會選舉工作，而立法會選舉是香港的內部事務，因此這樣做是違反“一國兩制，港人治港”原則。也有意見認為：中聯辦參與協調立法會選舉工作，只是反映中央關心香港的立法會選舉，是應該的，並沒有違反“一國兩制，港人治港”原則。你贊成哪一種意見？<sup>14</sup>

	頻數	百分比
贊成前者	614	60.4
贊成後者	227	22.3
兩者都不贊成	56	5.6
不知道/無意見	110	10.8
不願回答	9	0.9
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

民調再進一步向瞭解被訪者對重要管治機構的信心，與曾蔭權時代比較有否增加或減少。民調發現被訪者依次序對特區政府、廉政公署、立法會、中央政府、警察和法院信心減少的百分比，都比信心增加的百分比為高。扣除信心增加的百分比後，所有信心淨增長都屬負數，顯示各項信心皆下跌；但仍按同一下跌次序排列：特區政府、廉政公署、立法會、中央政府、警察和法院。

與曾蔭權做特首時/ 與4年前相比	信心增加	信心 不增不 減	信心減 少	信心增加/減少淨 值(信心減少-信心 增加)	不知道/ 無意見/ 不願回答
特區政府	12.7%	24.0%	59.8%	-47.1%	3.5%
廉政公署	9.8%	32.2%	52.2%	-42.4%	5.7%
立法會	13.3%	31.2%	48.4%	-35.1%	7.2%
中央政府	13.4%	35.8%	46.7%	-33.3%	4.1%
員警	18.4%	32.1%	45.1%	-26.7%	4.4%
法院	10.8%	49.7%	31.4%	-20.6%	8.1%

透過問卷數據可進一步計算信心指數（Confidence Index）反映受訪者對香港政治體制信心的變化。信心指數介乎 0 到 200，數值 100 表示不變，數值大於 100 反映受訪者的信心增加，數值小於 100 反映受訪者的信心減少。與上一屆立法會相比受訪者對新一屆立法會的平均信心指數低於 100，反映受訪者對新一屆立法會的信心下跌。不過，受訪者對立法會監督政府功能的信心上升。對於重要政治機構，民調發現受訪者依次序對特區政府、廉政公署、立法會、中央政府、警察和法院的信心指數亦低於 100，顯示受訪者對政治現況的信心與曾蔭權時代相比減少。

#### 對立法會功能的信心指數

行政立法關係?	71.9
議事效率?	84.5
監督政府	124.5
平均	93.61

#### 對各機構的信心指數

特區政府	52.51798561
廉政公署	55.71878279
立法會	62.2459893
中央政府	67.70186335
警察	74.74120083
法院	78.3171521

換言之，受訪市民對本港的政治體制，與上屆政府相比，信心全面減低，其中對特區政府的信心，減少最多。

事實上，被訪者普遍有不滿的意見。

民調請受訪者指出他們認為剛過去立法會選舉的地區選舉的高投票率的最主要原因，結果如下表。這是受訪者自行提出的原因，而非從事先準備的選項中選擇。共 16.7% 的受訪者，認為不滿政府是剛過去的立法會選舉地區選舉的高投票率的最主要原因。如果再加上其他有提及不滿的原因，則共有 31.9% 的受訪者提出各種不同的不滿。

6. 剛過去的立法會選舉地區選舉的投票率是歷年最高的。你認為投票率高的最主要原因是甚麼？

	頻數	百分比
不滿政府	172	16.9
多了年青人投票	119	11.7
多了人關心社會/政治	109	10.7
不滿現狀	85	8.4
大家都想表達意見	42	4.1
佔中/雨傘運動影響	35	3.4
不滿梁振英	26	2.6
不滿上屆立法會	22	2.2
中央干預	22	2.2
公民意識提升	17	1.7
多年輕人關心社會/政治	16	1.6
多了人投票	11	1.1
多了年輕人參選	11	1.1
市民覺醒	10	1.0
市民想投心儀的議員	9	0.9
多了老人家投票	8	0.8
不滿建制派	7	0.7
多了參選人	7	0.7
反對拉布	6	0.6
不滿民生問題	5	0.5
搞事	5	0.5
其他	180	17.7
不知道/無意見	88	8.6
不願回答	3	0.3
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

## 港獨問題

在民調中，40.4%的被訪者認為港獨的成因主要是因為香港人不滿近年一國兩制在香港的實施情況；只有23.4%的被訪者認為主要是因為香港人缺乏對中國的國家認同。

15. 最近香港出現“香港獨立”的討論。有意見認為：出現港獨的討論，主要是因為香港人缺乏對中國的國家認同。也有意見認為：主要是因為香港人不滿近年一國兩制在香港的實施情況。你贊成哪一種意見？<sup>15</sup>

	頻數	百分比
贊成前者	237	23.4
贊成後者	410	40.4
兩者都贊成	156	15.4
兩者都不贊成	132	13.0
不知道/無意見	75	7.4
不願回答	5	0.5
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

另外，超過一半共66.7%的被訪者認為討論港獨，屬於言論自由範圍，要相信市民的識別能力，所以中央政府應該容許討論。只有22.8%的被訪者認為，港獨涉及國家主權，是一個原則問題，所以中央政府不應該容許討論港獨。

這與香港重視言論自由的傳統十分相符。

17. 有意見認為：港獨涉及國家主權，是一個原則問題，所以中央政府不應該容許討論港獨。也有意見認為：討論港獨，屬於言論自由範圍，要相信市民的識別能力，所以中央政府應該容許討論。你贊成哪一種意見？<sup>17</sup>

	頻數	百分比
贊成前者	232	22.8
贊成後者	677	66.7
兩者都不贊成	56	5.6
不知道/無意見	46	4.5
不願回答	4	0.4
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

另一方面，被訪者在應否容許主張香港獨立的人成為立法會議員這個問題上，持肯定(41.3%)和否定(40.9%)的比率相若。

18. 你認為應不應該容許主張香港獨立的人，成為立法會議員？

	頻數	百分比
應該	419	41.3
不應該	415	40.9
不知道/無意見	177	17.5
不願回答	4	0.4
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

對下屆政府的啟示

民調請被訪者自行講出一項下屆政府的首要任務。各種提議如下：

13. 你認為下一任行政長官，上任後最優先要處理的是甚麼問題？

	頻數	百分比
土地/房屋問題	322	31.7
民生	146	14.4
社會和諧、團結社會	75	7.4
經濟問題	46	4.5
行政立法關係	38	3.7
市民與政府關係	37	3.6
中港關係	33	3.3
政制改革	30	3.0
民心問題	19	1.9
一國兩制、港人治港問題	12	1.2
立法會問題	11	1.1
福利問題	10	1.0
老人福利問題	9	0.9
醫療問題	8	0.8
梁振英問題	7	0.7
貧富懸殊	7	0.7
貪污問題	7	0.7
人口問題	5	0.5
其他	120	11.8
不知道/無意見	69	6.8
不願回答	4	0.4
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

前列三項為土地/房屋問題(31.7%)、民生(14.4%)和社會和諧、團結社會(7.4%)，三項合共反映了超過一半受訪者的意願；由於這問題屬開放性題目，更有參考價值。這亦反映了現屆政府提倡要優先處理房屋和民生問題，獲得市民認同。

不過，接近 20%的被訪者，認為下任行政長官，屬意曾俊華(19.8%)。這與梁振英(4.9%)，林鄭月娥(3.4%)和曾鈺成(3.2%)得到的支持百分比相距甚遠。

#### 4. 你希望誰當選下一任行政長官？

	頻數	百分比
曾俊華	201	19.8
梁振英	50	4.9
林鄭月娥	35	3.4
曾鈺成	32	3.2
梁錦松	16	1.6
劉德華	15	1.5
葉劉淑儀	10	0.9
余若薇	8	0.8
周潤發	4	0.4
范徐麗泰	4	0.4
黃毓民	4	0.4
陳方安生	3	0.3
梁國雄	3	0.3
田北俊	2	0.2
唐英年	2	0.2
黃之鋒	2	0.2
朱凱迪	2	0.2
只要不是梁振英都可以	16	1.6
沒有一個滿意	3	0.3
其他	40	4.0
不知道/無意見	550	54.2
不願回答	13	1.3
<b>總數</b>	<b>1,015</b>	<b>100.0</b>

## 總結

過去幾年，社會經歷不少激烈的爭論，但社會未能就這些激烈爭論，透過政府施政或立法會的調停，去達成各方接受的共識。即使政府勉強就一些問題嘗試提出對策，亦往往被視為偏幫某方而備受批評。因此，政府施政固然要平衡各方意見，亦須致力改善市民對政府的感覺，重塑公正持平的形象。

但政府終歸也是手握公共資源的機構。我們呼籲，政府在推動各項政策時，儘量協調不同界別人士的利益和意見；讓政治紛爭，透過正面的政治能量，變成促進社會進步的動力。

至於港獨方面，港人十分重視言論自由，因此多數人不同意禁止在校園或一般情況下討論，期望中央政府能瞭解此現況。此外，明年是特區政府換屆，希望新政府能挽回市民在這數年間對政府失去的信心。